

Na temelju članka 14. stavak 3 točka 2. i 18. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17, 107/20), članka 34. stavak 1. alineja 2. Statuta Grada Nova Gradiška („Novogradiški glasnik“ 7/22 - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Nova Gradiška kao davatelj koncesije na ___ sjednici održanoj dana _____ 2024. godine, donijelo je

ANALIZU DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE DIMNJAČARSKIH POSLOVA NA PODRUČJU GRADA NOVA GRADIŠKA

1. Uvod

Odredbom članka 24. stavak 1. točka 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu, obavljanje dimnjačarskih poslova određeno je kao uslužna komunalna djelatnost. Pod dimnjačarskim poslovima sukladno odredbi članka 25. stavak 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu podrazumijeva se čišćenje i kontrola dimovodnih objekata i uređaja za loženje u građevinama.

Obavljanje dimnjačarskih poslova u Gradu Nova Gradiška propisano je Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška (“Novogradiški glasnik“ 3/24).

Navedenom Odlukom utvrđeno je da se dimnjačarski poslovi obavljaju se na području Grada Nova Gradiška na temelju ugovora o koncesiji koja se daje na rok od 5 godina te da je Grad Nova Gradiška jedno dimnjačarsko područje.

Odredbama članka 18. Zakona o koncesijama određeno je da je davatelj koncesije dužan izraditi studiju opravdanosti davanja koncesije, osim u slučaju kad koncesija za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od 1.990.842,10 eura, bez poreza na dodanu vrijednost, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi Analizu davanja koncesije, a koja mora na odgovarajući način obuhvatiti osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije iz članka 19. Zakona o koncesijama, kako bi se postupak davanja koncesije proveo u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije. S obzirom da procijenjena vrijednost koncesije ne prelazi procijenjenu vrijednost od 1990.842,10 eura (15.000.000.00 kuna) smatra se da su ispunjeni uvjeti za izradu Analize davanja koncesije.

Gradsko vijeće Grada Nova Gradiška donijelo je Odluku o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesiju za obavljanje dimnjačarskih poslova (“Novogradiški glasnik“ 3/24).

Jedan od zadataka imenovanog povjerenstva je suradnja s davateljem koncesije pri izradi potrebnih analiza i/ili studija opravdanosti davanja koncesije, te se u smislu odredbe članka 14. Zakona o koncesijama, izrada ove analize smatra jednom od pripremnih radnji u postupku davanje koncesije.

Grad Nova Gradiška treba početi s pripremnim radnjama i provesti propisani postupak sa svrhom dodjele koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška.

2. Predmet koncesije

Predmet koncesije je obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška.

3. Vrijeme (rok) na koji se daje koncesija

Sukladno odredbi članka 3. Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška (“Novogradiški glasnik 3/24“) koncesija se daje na vrijeme od 5 godina.

4. Svrha i cilj davanja koncesija

Svrha davanja koncesija je osiguranje redovitog i kvalitetnog obavljanja dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška što podrazumijeva obvezu čišćenja i kontrole dimovodnih objekata i uređaja za loženje. Koncesija se daje s ciljem prevencije zaštite od požara i zaštite života, zdravlja ljudi i imovine te sprječavanja i otklanjanja uzroka opasnosti od požara u svim građevinama i prostorima koji koriste dimovodne objekte i od posebnog je interesa za građane i pravne osobe na području Grada Nova Gradiška.

5. Propisi koji se primjenjuju na dodjelu koncesija

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18, 110/18 i 32/20)
- Zakon o koncesijama ("Narodne novine", broj 69/17 i 107/20)
- Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška ("Novogradiški glasnik", 3/24)
- Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Nova Gradiška ("Novogradiški glasnik", 4/19, 2/22, 3/24)

6. Pravna analiza opravdanosti davanja koncesije

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da su jedinice lokalne samouprave dužne postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Grad je, kao jedinica lokalne samouprave, dužan osigurati redovno i kvalitetno pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe.

Člankom 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da se koncesijom može steći pravo obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova, te da predstavničko tijelo u skladu sa Zakon/om odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije. Odlukom o komunalnim djelatnostima, odnosno člankom 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnim djelatnostima na području Grada Nova Gradiška ("Novogradiški glasnik" 3/24) propisano je da se temeljem ugovora o koncesiji stječe pravo obavljanja komunalne djelatnosti - obavljanje dimnjačarskih poslova. Donošenjem prethodno navedenih i Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška ("Novogradiški glasnik" 3/24) stečeni su uvjeti za pokretanje postupka davanja koncesije.

7. Financijska i ekonomska opravdanost davanja koncesije

Davatelj koncesije ima minimalne troškove vezane za davanje koncesija u odnosu na financijsku korist koncesije. Rashodi su administrativno -tehničke prirode i prvenstveno se odnose na iznos cijene objave Obavijesti o davanju koncesije putem Elektroničkog oglasnika javne nabave RH. Naknada za koncesiju prihod je Proračuna Grada Nova Gradiška, temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu koristi se za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada Nova Gradiška. Ostvareni prihod od koncesijske naknade trebao bi što pozitivnije utjecati na ukupne proračunske prihode, uz uvažavanje činjenice da se radi o djelatnosti koja je deficitarna i treba je stimulirati i odrediti visinu početne naknade za koncesiju koja neće predstavljati prevelik teret obrtnicima odnosno trgovačkim društvima koja se bave tom djelatnosti. Najniži (početni) iznos naknade za koncesiju utvrđen je Godišnjim planom davanja koncesija za 2025. godinu i Srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesija za razdoblje 2025.- 2027. godine.

Prihod Državnog proračuna proizlazi iz obveza koje plaćaju gospodarski subjekti-koncesionari (porez na dobit, porez na dohodak, PDV, doprinosi i druga davanja.

8. Tehnička analiza opravdanosti davanja koncesije

Svaki koncesionar u obavljanju dimnjačarske djelatnosti mora ispunjavati sljedeće uvjete:

- da je registriran za obavljanje dimnjačarskih poslova
- da ima u radnom odnosu zaposlenika/e sa odgovarajućom stručnom spremom koji imaju stručna znanja za obavljanje dimnjačarskih poslova i/ili položen majstorski ispit za dimnjačara, odnosno da barem jedan dimnjačar ima položen majstorski ispit za dimnjačara
- da je tehnički opremljen alatima, uređajima i tehničkom opremom za kvalitetno obavljanje dimnjačarskih poslova
- potrebno je osigurati dovoljan broj dimnjačara odnosno minimalno jednog(1) dimnjačara za dimnjačarsko područje Grada Nova Gradiška.

Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti preciznije i detaljnije će se utvrditi u obavijesti o namjeri davanja koncesije odnosno u dokumentaciji za nadmetanje.

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu kao komunalna djelatnost utvrđena je i obavljanje dimnjačarskih poslova. Grad Nova Gradiška navedenu djelatnost na svom području uredio je Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška ("Novogradiški glasnik" 3/24). Navedenom Odlukom utvrđeno je da dimnjačarske poslove može obavljati pravna i fizička osoba obrtnik registrirana za obavljanje djelatnosti dimnjačarskih poslova koja je sa Gradom Nova Gradiška sklopila ugovor o koncesiji te su istom utvrđeni uvjeti, postupak i način davanja koncesije te druga pitanja u vezi sa obavljanjem dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška, sve u cilju kvalitetnog i trajnog obavljanja navedene komunalne djelatnosti od interesa za fizičke i pravne osobe na području grada.

9. Procijenjena vrijednost koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova određuje se:

Sukladno članku 20. Zakona o koncesijama, procijenjena vrijednost koncesije izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

Prema podacima Eko- konga d.o.o. za komunalne djelatnosti ostvareni prihod od obavljanja dimnjačarske službe iznosio je 2015. godine 10.263,60 eura, 2016. godine 10.687,21 eura, 2017. godine 11.927,72 eura, 2018. godine 14.517,84 eura, 2019. godine 13.543,53 eura i 2020. godine polugodišnje 6.835,57 eura. Nakon raskida ugovora o radu sa djelatnikom (dimnjačarem) 29.7.2020. godine Eko kong d.o.o nije ostvarivao prihod po osnovi dimnjačarskih poslova.

Vezano za ostvarene prihode isporučitelja komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova

Eko kong d.o.o. procijenjena je srednja vrijednost ostvarenih prihoda koja iznosi 12.435,18 eura.

Uzimajući u obzir stopu inflacije koja je prema podacima Državnog zavoda za statistiku u razdoblju od 1.1. 2021. godine do 31.8. 2024. godine iznosila 26,3%, procijenjena vrijednost ostvarenih prihoda utvrđena je u iznosu 15.705,63 eura. Iznos početnog (najnižeg) iznosa naknade za koncesiju utvrđen je kao 5% prethodno navedene procijenjene vrijednosti što iznosi 786,00 eura.

Naknada za koncesiju će se sastojati od ponuđenog iznosa godišnje naknade i od 2,5% ukupnog godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja dimnjačarskih poslova.

Prilikom izračunavanja procijenjene vrijednosti koncesije uzete su u obzir i okolnosti iz članka 20. stavka 8. Zakona o koncesijama:

- da ne postoji vrijednost dodijeljenih sredstva ili bilo koje druge financijske prednosti, u bilo kojem obliku od trećih strana za izvršenje koncesije

-ne postoji prihod od prodaje imovine ni u kojem obliku koja je ili bi se mogla smatrati dijelom predmeta koncesije

-ne postoji roba i usluga koje bi davatelj koncesije trebao staviti na raspolaganje koncesionaru radi pružanja usluga

-ne postoje plaćanja od strane davatelja koncesije ili bilo kojeg drugog tijela javne vlasti odnosno ne postoji financijska prednost u bilo kojem obliku koju bi jedno od navedenih tijela moglo dodijeliti koncesionaru, uključivo naknadu za usklađivanje s obvezom javne usluge i subvencioniranja javnog ulaganja

Uzimajući u obzir odnos procijenjene vrijednosti i naknade za koncesiju udovoljeno je i načelu neprofitnosti iz članka 9. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se komunalna djelatnost ne obavlja radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Kod utvrđivanja naknade za koncesiju uvažena je i činjenica da je dimnjačarstvo deficitarna djelatnost koju treba stimulirati te odrediti primjernu visinu početne naknade za koncesiju.

10. Dokumentacija za nadmetanje

Sukladno članku 16.stavku 12. točka 1. Zakona o koncesijama određeno je da je jedan od zadataka stručnog povjerenstva za koncesiju suradnja s davateljem koncesije pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije i izradi dokumentacije za nadmetanje kao i definiranja uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude. Dokumentacija i sadržaj dokumentacije za nadmetanje kao i minimalni uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta biti će sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o koncesijama dokumentacijom za nadmetanje.

11. Javni interes

U obavljanju dimnjačarskih poslova kao komunalne djelatnosti, javni interes je prevencija zaštite od požara, sprječavanje i otklanjanje uzroka opasnosti od požara u svim prostorima koji koriste dimovodne objekte, kao i zaštita života i zdravlja građana i njihove imovine.

12. Usklađenost s planovima

Davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška usklađeno je s Srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesije za razdoblje od 2025. – 2027. godine i s Godišnjim planom davanja koncesija za 2025. godinu koje je donijelo Gradsko vijeće Grada Nova Gradiška. Davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova nije u suprotnosti sa gospodarskim razvojnim planovima i prostornim planovima Grada Nova Gradiška.

13. Da li koncesija sadržava obilježja javno-privatnog partnerstva

U smislu Zakona o javno-privatnom partnerstvu, javno privatno partnerstvo je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera predmet kojeg je izgradnja i/ili rekonstrukcija i održavanje javne građevine, u svrhu pružanja javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera. Prilikom provedbe projekta JPP-a, privatni partner od javnog partnera preuzima obvezu i rizike vezane uz proces gradnje, te najmanje jedna od sljedeća dva rizika rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje. Iz naprijed navedenog proizlazi da koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova ne sadržava obilježja javno-privatnog partnerstva.

14. Zaključak

Nakon donošenja Analize davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Nova Gradiška i pripreme dokumentacije za nadmetanje Grad Nova Gradiška će u elektroničkom oglasniku javne nabave objaviti obavijest o namjeri davanja koncesija čime će započeti postupak davanja koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na dimnjačarskom području Grada Nova Gradiška. Prije donošenja navedene obavijesti provode se pripremne radnje sukladno propisima koje uređuju provedbu postupka davanja koncesija. Nadležna tijela Grada Nova Gradiška i dalje će sukladno odredbama Odluke o dimnjačarskim poslovima na području Grada Nova Gradiška pratiti rad dimnjačara - koncesionara za obavljanje dimnjačarskih poslova, te prikupljati i analizirati standardna i financijska izvješća koncesionara na godišnjoj razini.

REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA
GRAD NOVA GRADIŠKA
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:

URBROJ:

Nova Gradiška, _____ 2024.

Predsjednica Gradskog vijeća
Dinka Matijević, mag.oec.